

AUDIÊNCIA PÚBLICA NA ALESC:

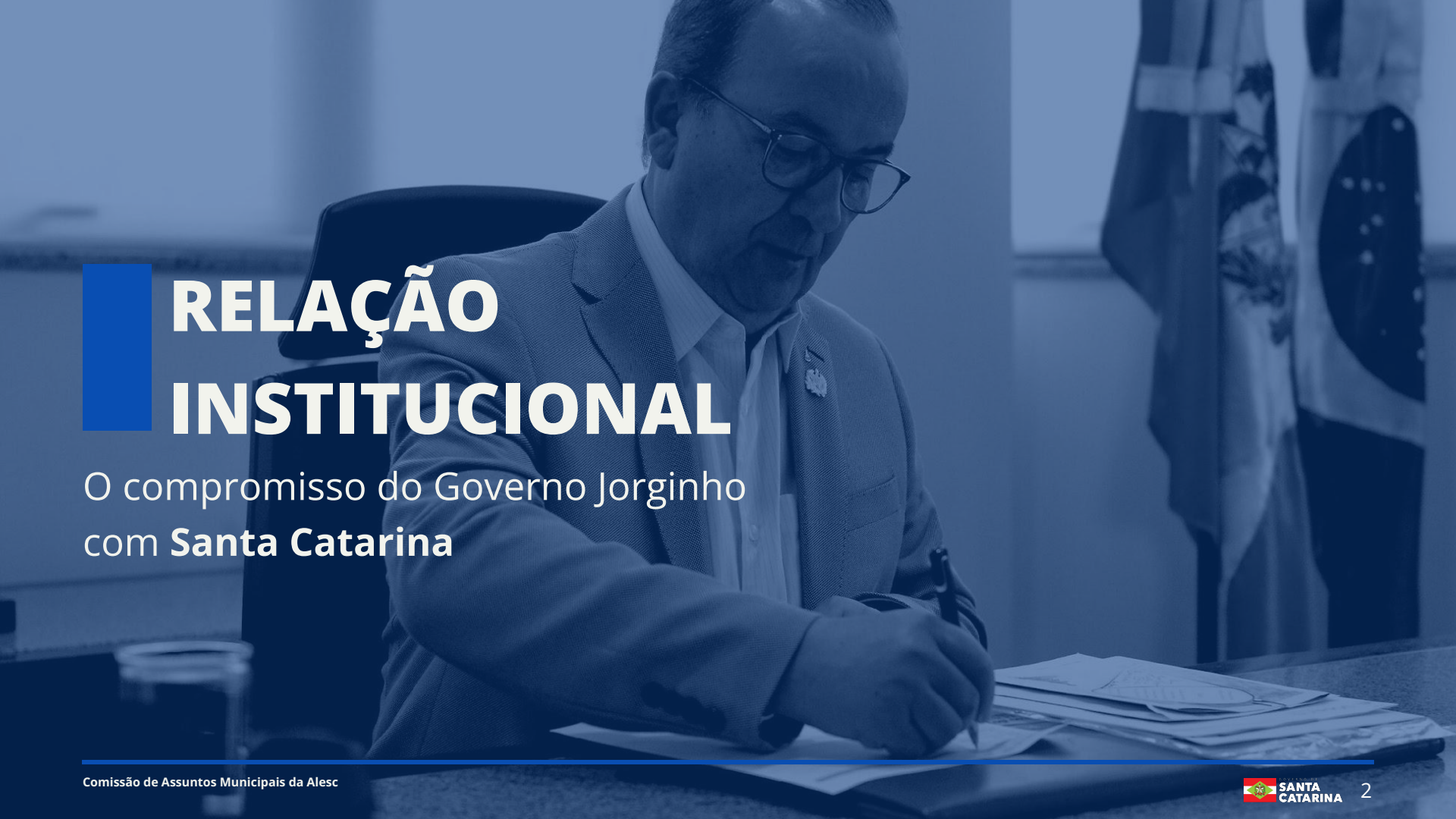
TRANSFERÊNCIAS ESPECIAIS E CONVÊNIOS

**Comissão de Assuntos
Municipais da Alesc**

30 DE MAIO DE 2023



GOVERNO DE
**SANTA
CATARINA**



RELAÇÃO INSTITUCIONAL

O compromisso do Governo Jorginho
com **Santa Catarina**



MODELO DE GESTÃO

DADOS

TRANSFORMANDO DADOS EM INFORMAÇÃO

DADOS



**Sem dados você é
apenas mais uma
pessoa com uma
opinião.**

- W. Edwards Deming

DADOS



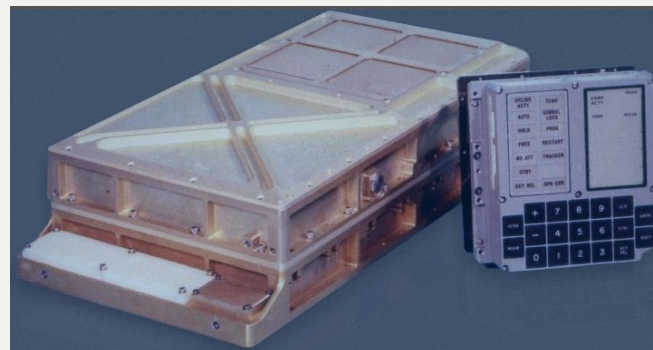
AGC-11

Apollo Guidance Computer

- Memória: **2k RAM**
- Armazenamento: **32k**
- Peso: **32kg**

Processamento: 0,08% de um iPhone 5s

Performance: iPhone 6 é 120.000.000 vezes mais rápido



DADOS



A EXPLOÇÃO DOS DADOS

Considerado como:

o novo petróleo

DADOS



Novo Modelo de Negócios



UBER

A maior companhia de táxi do mundo não possui veículos.



A maior rede social do mundo não produz conteúdo.



O maior provedor de acomodações do mundo não possui um único quarto.



NETFLIX

Uso massivo dos dados e preferências dos usuários para personalizar a oferta de novas experiências.

DADOS



Jornada dos dados - Desafios

A maioria das organizações já enfrenta dificuldades para disponibilizar **dados acionáveis**, quanto mais para transformá-los em **valor de negócios**.

10% dos dados relevantes para o negócio são analisados

DADOS

**“você
fala
dados?”**

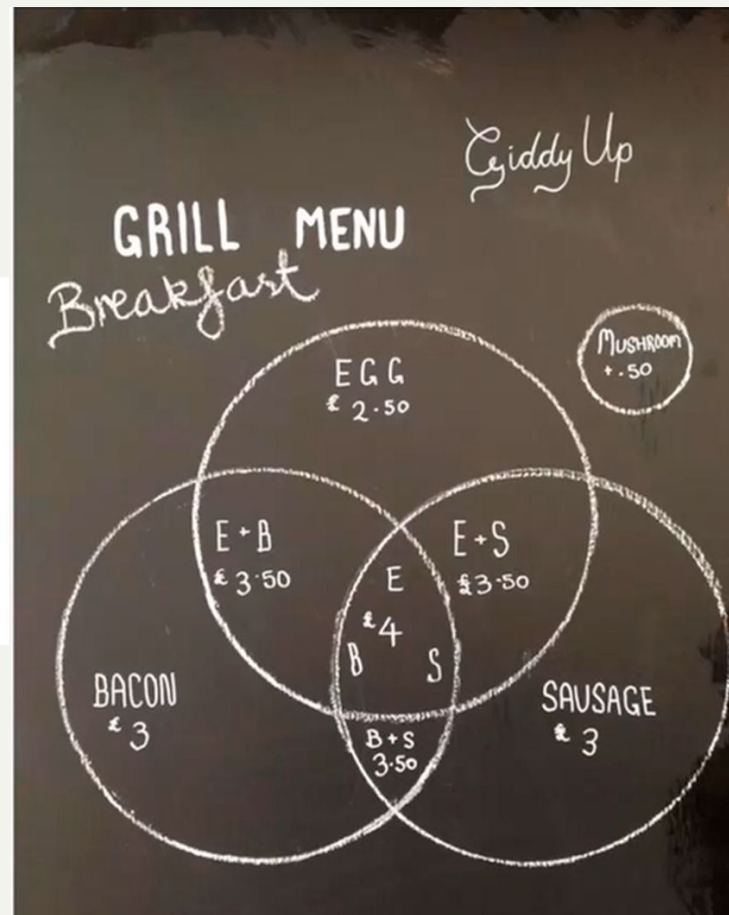
Valerie Logan - Gartner

Information as a Second Language



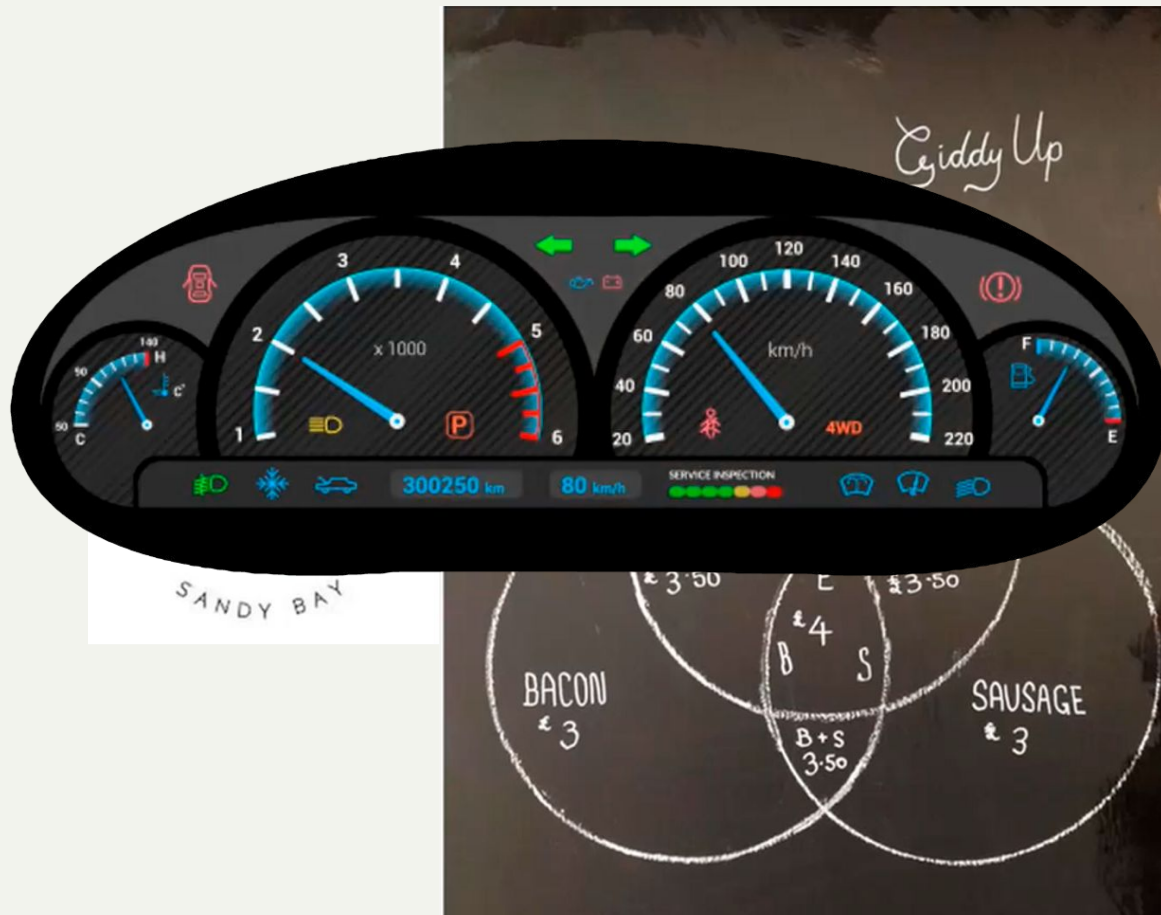
DADOS

Saber
falar
Dados



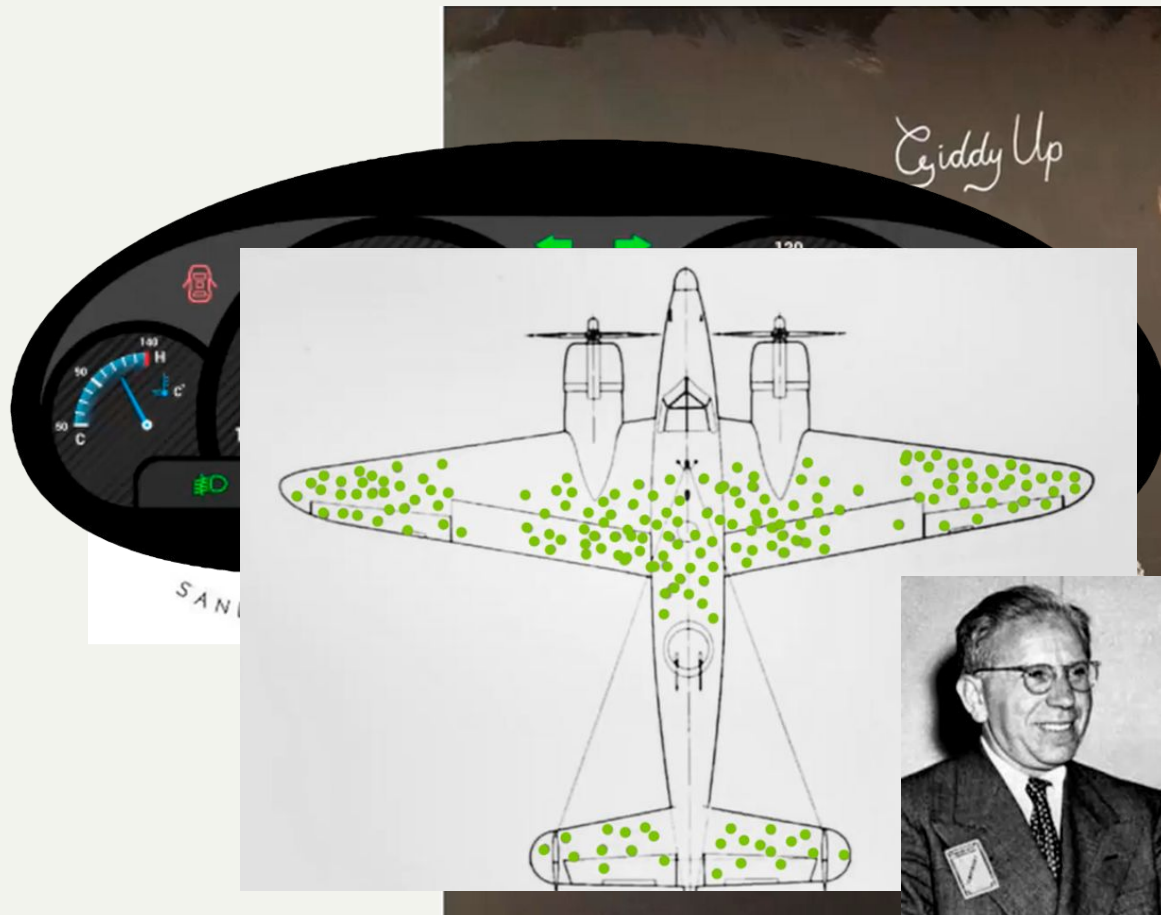
DADOS

Saber
falar
Dados



DADOS

Saber
falar
Dados



PESSOAS

**ONDE EU NÃO
POSSO SER
EU PREFIRO
NÃO ESTAR**

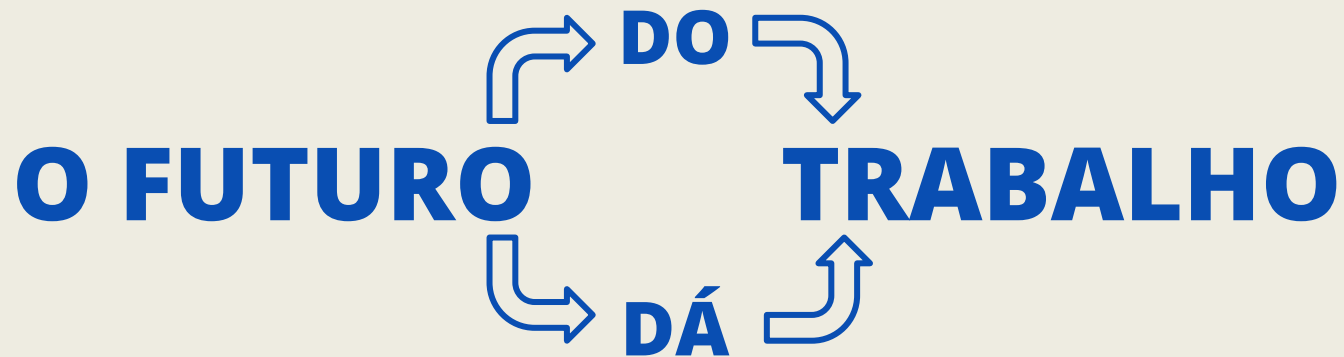


PESSOAS

**TEMPO É
DINHEIRO**

**TEMPO
É VIDA**

PESSOAS





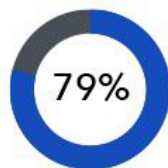
PANORAMA DAS CONTAS DE SANTA CATARINA

2013 - 2022

A map of the state of Santa Catarina, Brazil, with a semi-transparent blue overlay. A red pin is placed on the map, pointing to the location of Florianópolis. The word 'SANTA CATARINA' is written in large, semi-transparent white letters across the center of the map.

RECEITAS

ARRECAÇÃO AO LONGO DOS ANOS



Nos últimos 10 anos ICMS representou cerca de 79% da arrecadação.

O restante das receitas é composto em média por:



IPVA



ITCMD



Outras
Receitas



Repasses
da União

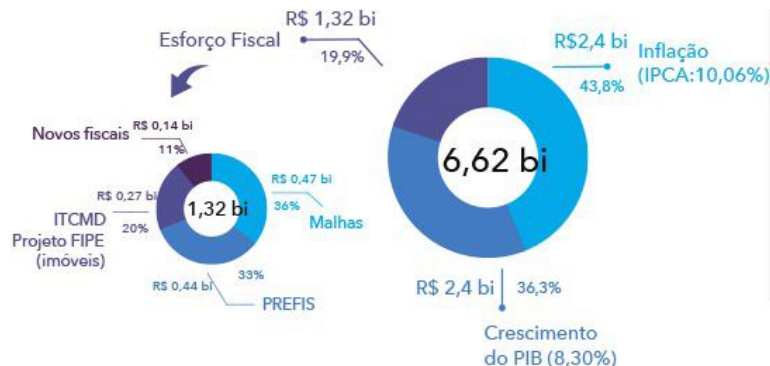


94% das receitas arrecadadas possuem origem própria

COMPONENTES RELEVANTES DE ARRECADAÇÃO DOS ÚLTIMOS 10 ANOS

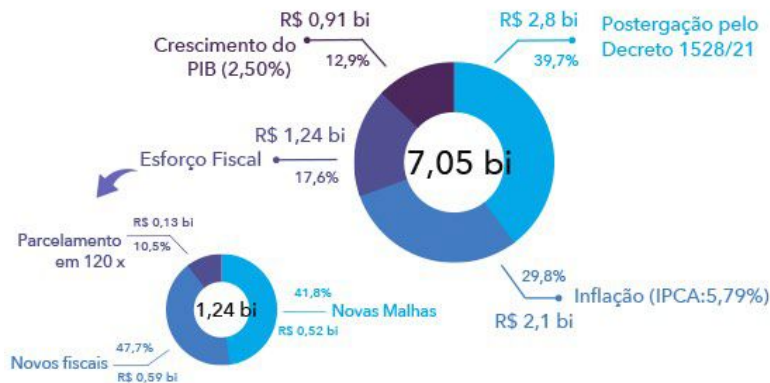
2021

Em 2021, a arrecadação nominal cresceu 22,9%, o que representa um ingresso de R\$ 6,62 bi aos cofres públicos. Se desconsiderarmos os efeitos das postergações (R\$ 1,4 bi), verificamos que esse crescimento foi de 27,14%



2022

No 1º semestre de 2022, o crescimento nominal da arrecadação foi de 29,9%. Por conta da LC 192 e 194 (agosto em diante), o SC sofre perdas de R\$ 1,5 bi e encerrou o ano com crescimento de 19,44% representando um ingresso de R\$ 7,05 bi. Se desconsiderarmos os efeitos das postergações (R\$ 2,8 bi), esse crescimento foi de 11,07%.



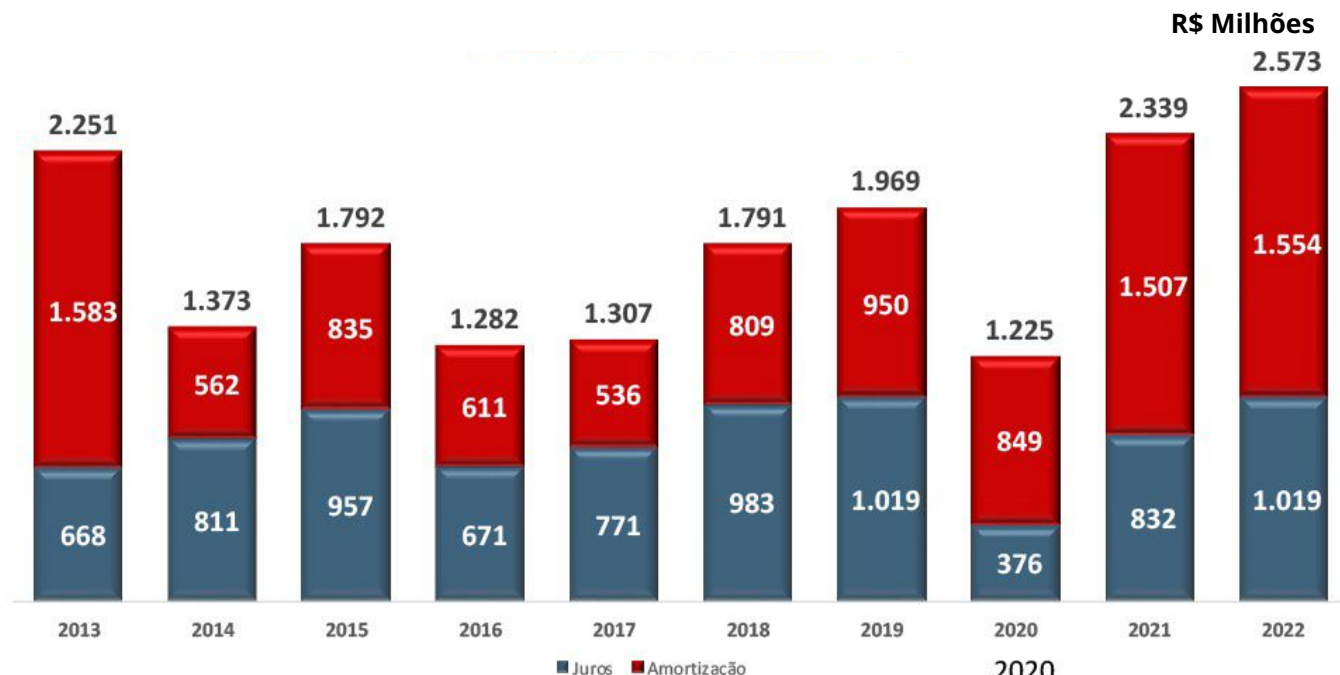
TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO



	2020	2021	2022
FPE	1.162	1.534	1.920
COVID	1.359	-	-
SUS	826	799	737
TOTAL	3.347	2.333	2.657

Nota: A variação entre 2014 e 2018 foi de -5,96% e entre 2018 e 2022 foi de 65,92%.

COMPORTAMENTO DO SERVIÇO DA DÍVIDA (2013-2022)



Notas:

Crescimento 2013 a 2022 = 14,30%

Crescimento 2014 a 2018 = 30,44%

Crescimento 2018 a 2022 = 43,66%

2020

Postergação de
pagamentos da
Dívida de R\$ 1,058
Bilhão.

RENDIMENTO DE APLICAÇÕES FINANCEIRAS

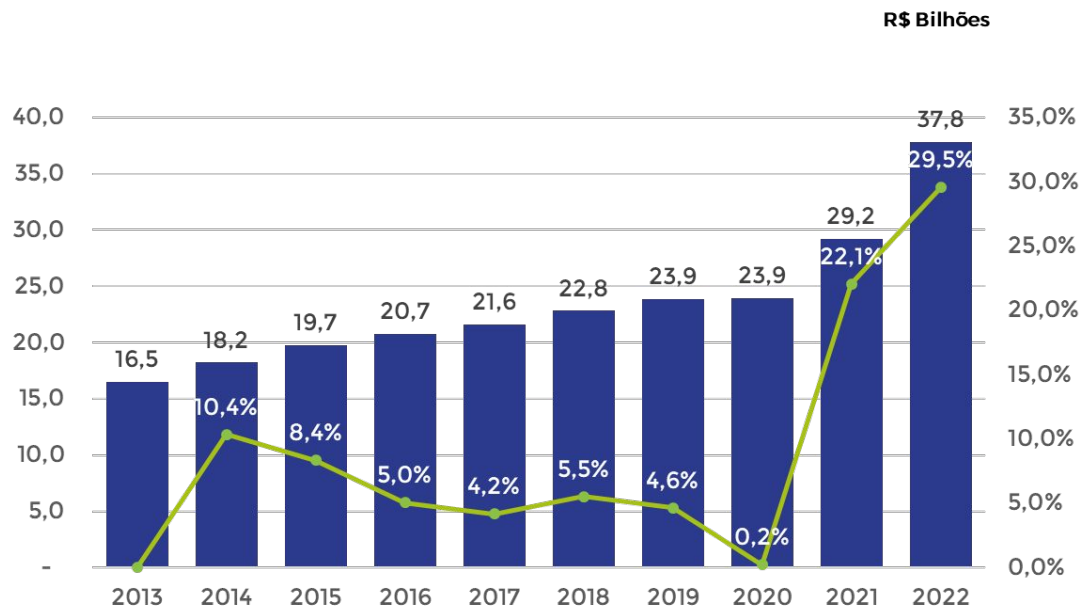


Nota: A variação entre 2014 e 2018 foi de 58,05% e entre 2018 e 2022 foi de 290,08%.

A map of the state of Santa Catarina, Brazil, with a semi-transparent blue overlay. A red pin is placed on the map, pointing to the location of Florianópolis. The word 'SANTA CATARINA' is written in large, semi-transparent white letters across the center of the map.

■ DESPESAS

DESPESAS DO SETOR EXECUTIVO



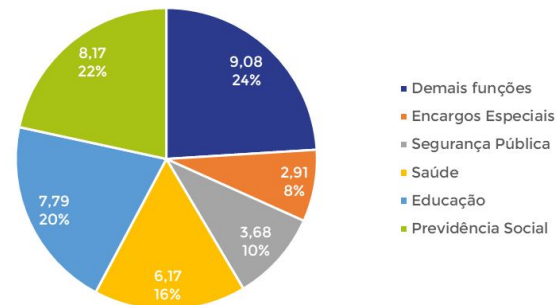
Notas:

Crescimento total período 2013 a 2022 = 128,9% - IPCA do período 79,71%

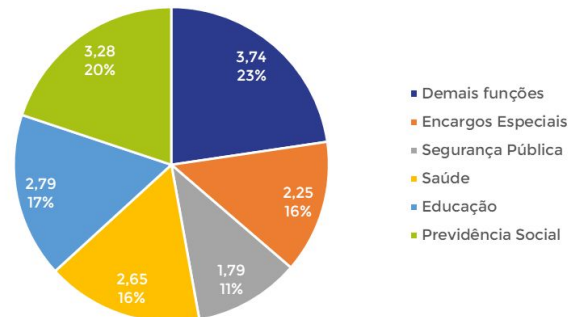
Crescimento 2014 a 2018 = 25,1% - IPCA do período 33,69%

Crescimento 2018 a 2022 = 65,8% - IPCA do período 31,68%

Composição Despesa 2022

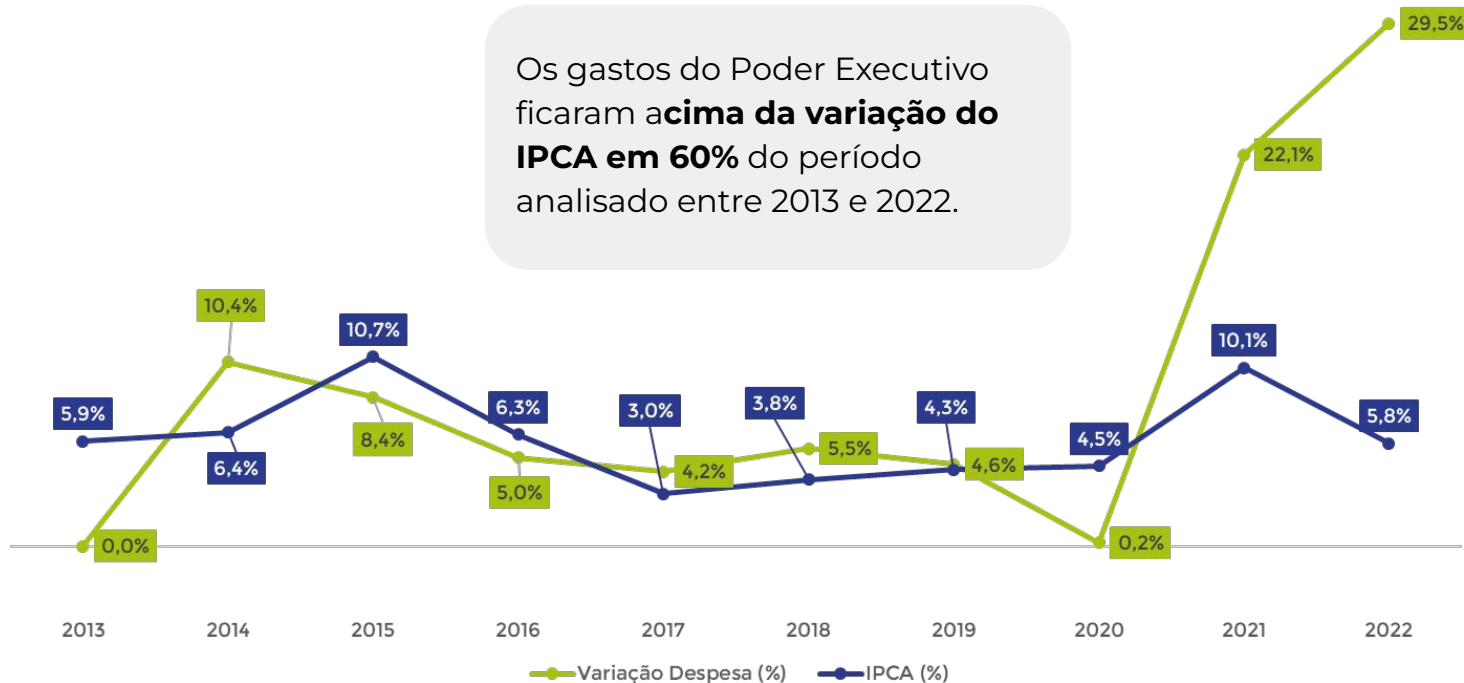


Composição da Despesa 2013



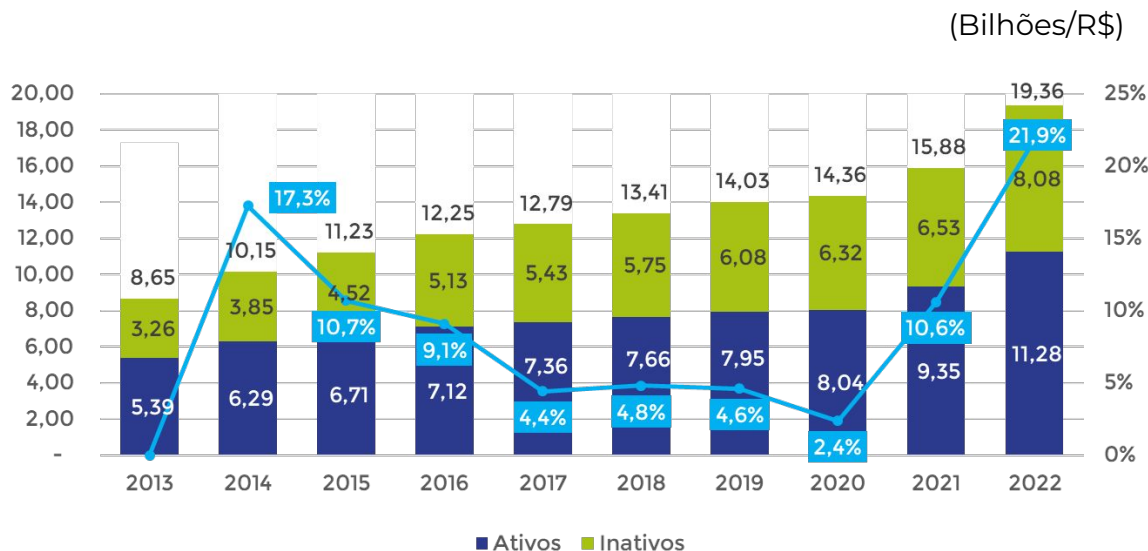
DESPESAS DO SETOR EXECUTIVO

Os gastos do Poder Executivo ficaram **acima da variação do IPCA em 60%** do período analisado entre 2013 e 2022.



FOLHA DO PODER EXECUTIVO

De 2013 a 2022 o número de matrículas de servidores aumentou **17%**



Ano	Ativos	Inativos	Total
2013	91.167	57.143	148.310
2014	93.369	59.508	152.877
2015	91.024	61.517	152.541
2016	93.220	63.942	157.162
2017	94.138	66.125	160.263
2018	92.837	68.187	161.024
2019	91.081	70.005	161.086
2020	87.920	71.391	159.311
2021	98.154	72.395	170.549
2022	100.489	73.085	173.574

Notas:

Crescimento total período 2013 a 2022 = 123,76%

Crescimento 2014 a 2018 = 32,17%

Crescimento 2018 a 2022 = 44,38%

IPCA do período 79,71%

IPCA do período 33,69%

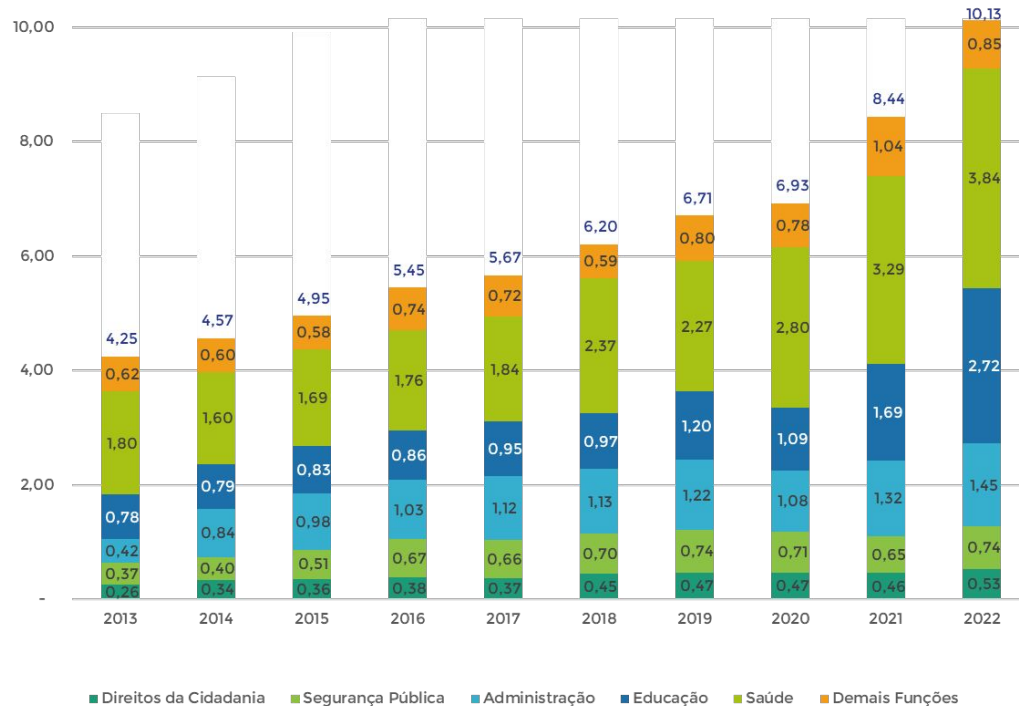
IPCA do período 31,68%

FOLHA DO PODER EXECUTIVO

O gráfico mostra que, durante **70% do período analisado**, a variação da folha foi maior do que a inflação do período, com destaque para 2022, quando o crescimento superou em mais de três vezes a inflação.



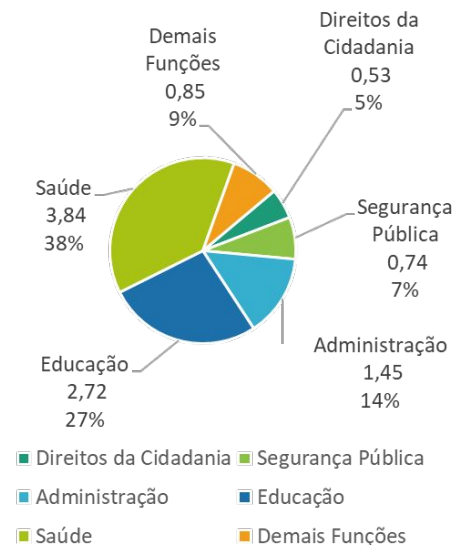
CUSTEIO DO PODER EXECUTIVO



Notas:
 Crescimento total período 2013 a 2022 = 138,33%
 Crescimento 2014 a 2018 = 35,74%
 Crescimento 2018 a 2022 = 63,36%

IPCA do período 79,71%
 IPCA do período 33,69%
 IPCA do período 31,68%

Composição das funções 2022



CUSTEIO DO PODER EXECUTIVO

Durante **70% do período analisado**, a variação do custeio ficou acima da inflação, com destaque para 2021 e 2022.



INVESTIMENTOS

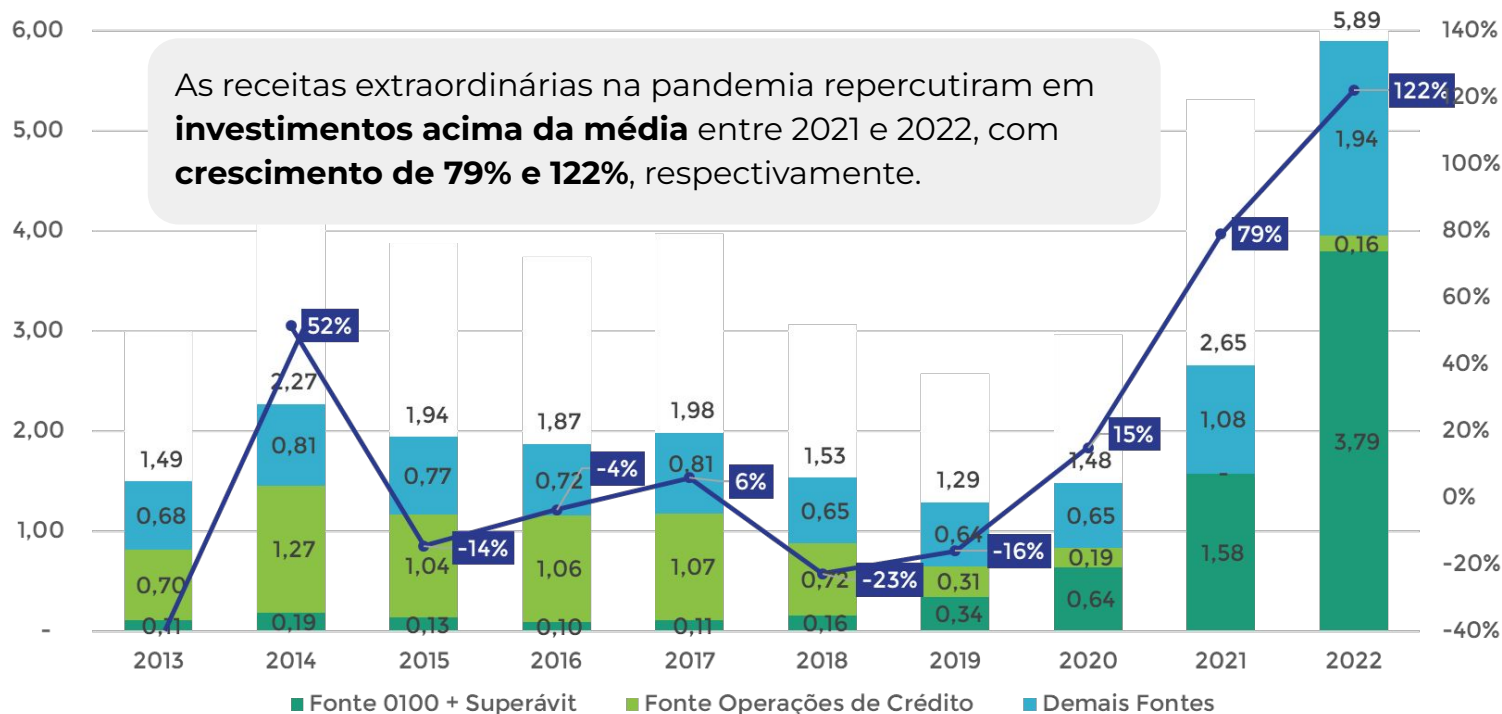
Notas:

Crescimento 2013 a 2022 = 294,2%

Crescimento 2014 a 2018 = 14,3%

Crescimento 2018 a 2022 = 117,6%

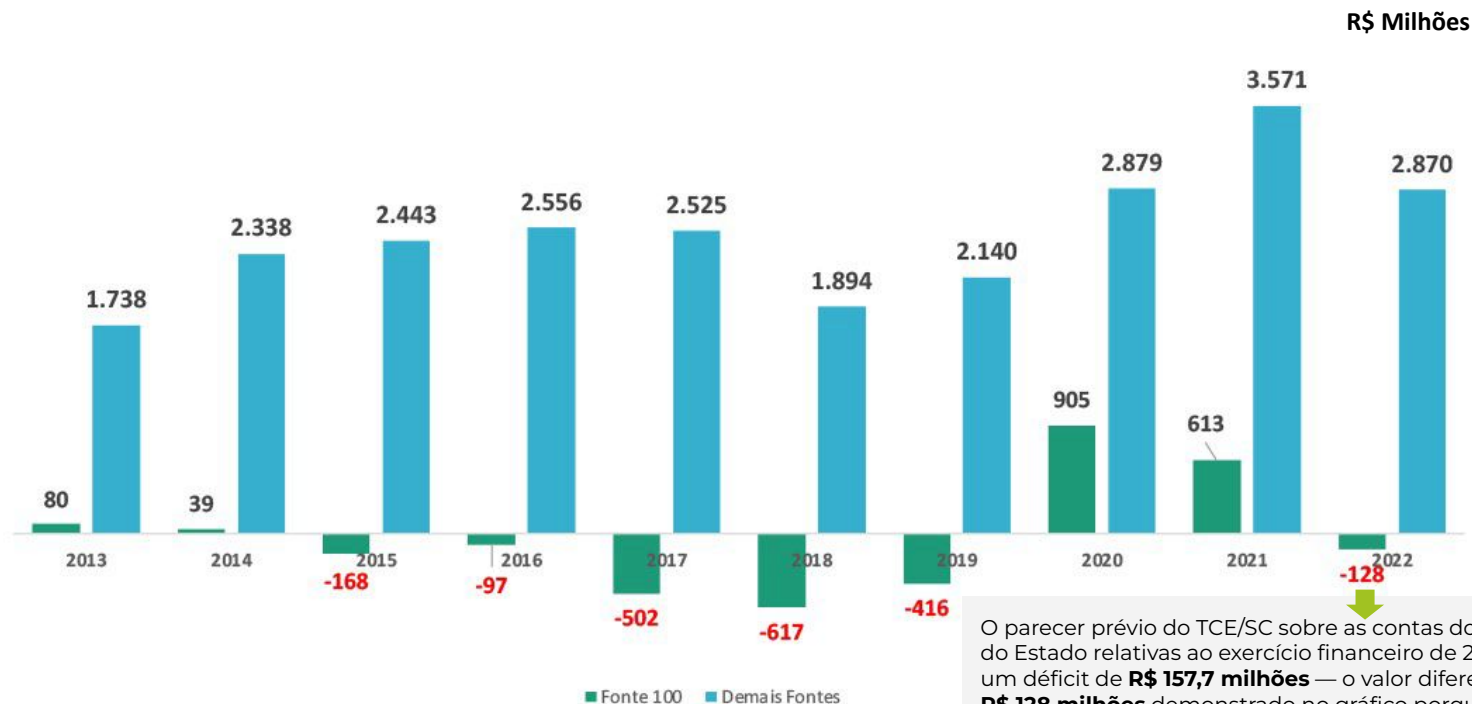
(Bilhões/R\$)





RESULTADO

SUPERÁVIT FINANCEIRO PODER EXECUTIVO



O parecer prévio do TCE/SC sobre as contas do Governo do Estado relativas ao exercício financeiro de 2022 aponta um déficit de **R\$ 157,7 milhões** — o valor difere dos **R\$ 128 milhões** demonstrado no gráfico porque na conta estão também recursos vinculados à Defensoria Pública e despesas sem prévio empenho..

RESULTADO PREVIDENCIÁRIO CONSOLIDADO

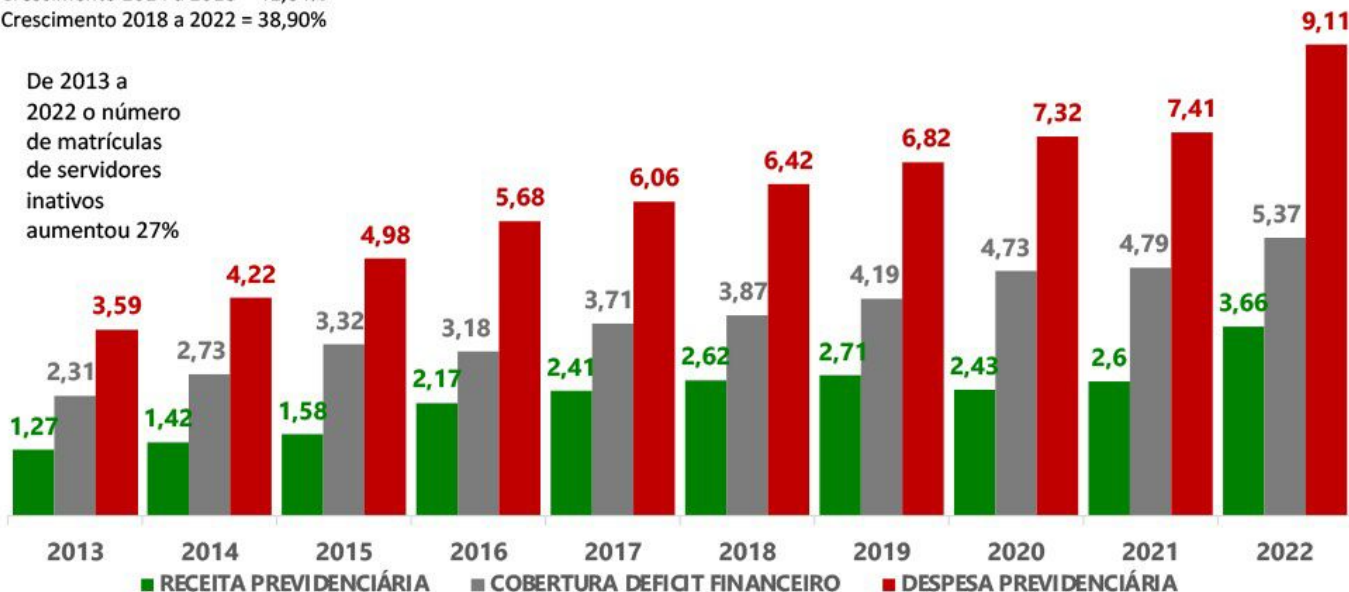
Notas:

Crescimento 2013 a 2022 = 132,46%

Crescimento 2014 a 2018 = 41,64%

Crescimento 2018 a 2022 = 38,90%

De 2013 a 2022 o número de matrículas de servidores inativos aumentou 27%



Notas:

- **2015** Reforma Previdenciária que, instituiu a Previdência Complementar – SCPREV e aumentou as alíquotas de contribuições previdenciárias, além de permitir a utilização dos recursos acumulados no Fundo Previdenciário para pagamento dos benefícios concedidos no Fundo Financeiro, abrindo o desembolso financeiro com recursos da fonte 0100.
- **2019** Lei Federal nº 13.954/2019 implantou o regime de proteção social dos militares, desvinculando essa categoria do RPPS.
- **2021** Reforma Previdenciária com aumento das alíquotas e redução da base de contribuição dos inativos.

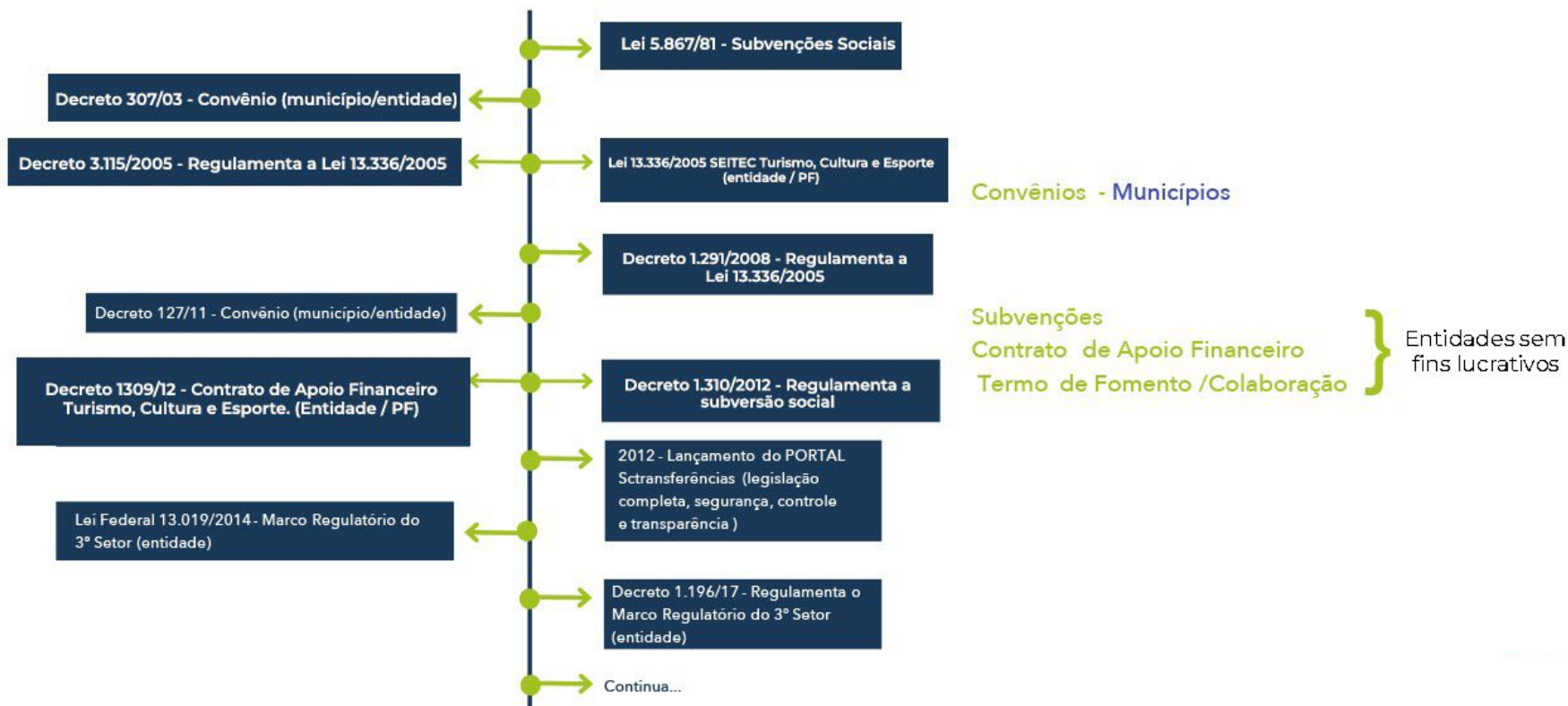
A map of Santa Catarina, Brazil, with a red pin marking a location in the central-northern part of the state. The map shows various cities, roads, and geographical features. The text is overlaid on the left side of the map.

TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS E PLANO 1000 (EXTINTO)

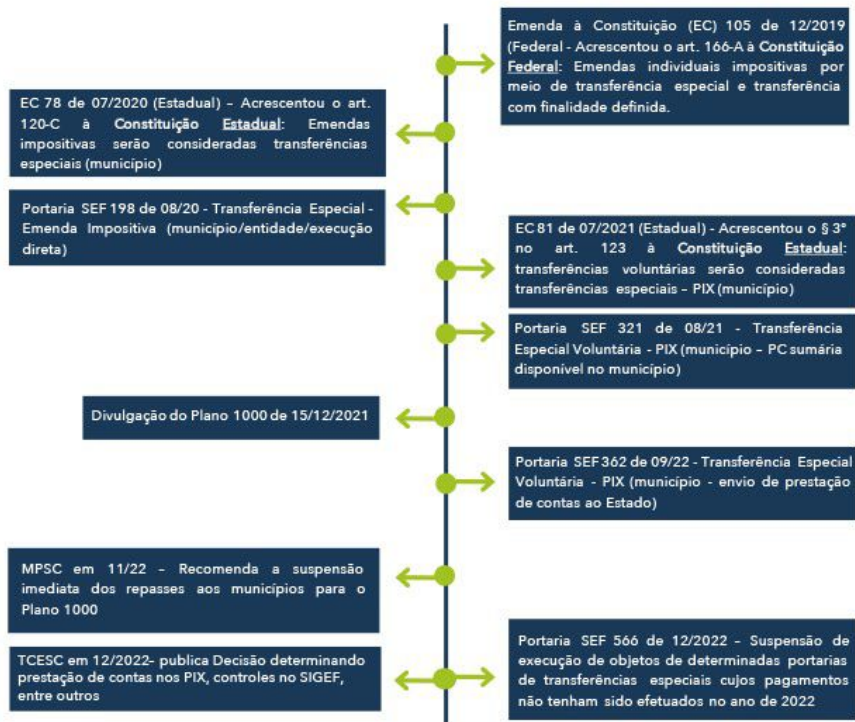
INSTRUMENTOS, HISTÓRICOS E CONCEITOS



TIMELINE



TIMELINE



Diferença de regimes federal e estadual para Transferências Especiais

Enquanto a EC 105/2019 estabeleceu na Constituição Federal que os recursos "pertencerão ao ente federado no ato da efetiva transferência financeira." (art. 166-A, §2º, II)

A EC 81/2021 não previu na Constituição do Estado esse regime, de forma que os recursos permanecem sendo do Estado até a aprovação da prestação de contas (Art. 123, §3º, e art. 58, par. ún.)

Obs: A União Federal somente utiliza transferências especiais para emendas impositivas (parlamentares), não para transferências voluntárias determinadas pelo Poder Executivo.

HISTÓRICO

ATÉ 2019

1) Convênios - Municípios



A PARTIR DE 2020



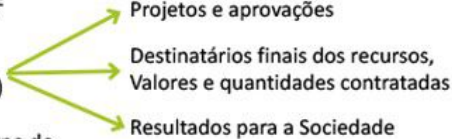
4) Convênios - Municípios



REGRAS E CARACTERÍSTICAS

PRESTAÇÃO DE CONTAS

Convênios

- Registro da prestação de contas no SIGEF
 - Publicação das informações na internet possibilitando **consultas** (controle social)
 - Análise e manifestação do Controle Interno do Município
 - Para recebimento da terceira parcela, a prestação de contas da primeira precisa estar aprovada e assim sucessivamente
- 
- Projetos e aprovações
 - Destinatários finais dos recursos, Valores e quantidades contratadas
 - Resultados para a Sociedade

Transferências Especiais Voluntárias - PIX

- Sem registro da prestação de contas no SIGEF
- Prestação de contas parcial: relatório de Execução físico-financeira das metas executadas
- Prestação de contas final: 60 dias do término do objeto*
- dentre os documentos exigidos, não consta apresentação de análise e manifestação do Controle Interno do Município
- A transparência da execução dos recursos depende do município
- Havendo parcelas, as liberações independem de análise de prestação de contas e dos resultados parciais

Portaria SEF 321, de 10/08/2021

- Prestação de contas permanecia no município à disposição dos órgãos de controle.

Portaria SEF 362, de 06/09/2022

- Prestação de contas enviada por e-mail ao Estado disponível para consulta apenas via SGPe;
- Documentos digitais disponíveis para visualização no SGPe, porém não há informações de prestação de contas disponíveis de forma estruturada (**difículta o controle social**).

* Em 16/12/2022, todas as datas de término de objeto (parâmetro para contagem do prazo de 60 dias para apresentação da prestação de contas final) de todas as Transferências Especiais Voluntárias foram postergadas para 31/12/2023, independente do estágio de execução do objeto e do cronograma aprovado.

PLANO 1000 (EXTINTO)

Anunciado em dezembro de 2021 como a “maior iniciativa municipalista da história de Santa Catarina”, o programa planejava investir **R\$ 7,3 bilhões** nos municípios até 2026.

Em pouco mais de uma ano, 73 dos 295 municípios aderiram ao Plano 1000.

OBJETIVO

Apoio financeiro do Governo do Estado aos municípios para a realização de obras estruturantes.

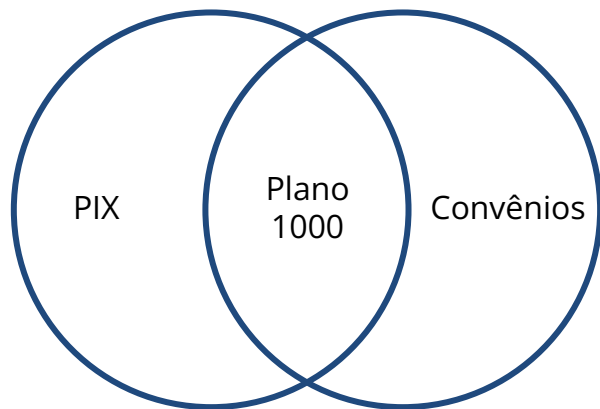
PROPOSTA

Transferir o valor de R\$ 1.000,00 por habitante aos municípios mediante a apresentação e aprovação de projetos por comitê com integrantes da SEF, Casa Civil e Infraestrutura.

PLANO 1000 (EXTINTO)

Celebração de convênio “guarda-chuva” com o município usando um objeto genérico; Até então, foram celebrados apenas 73 destes convênios, mas que representam **R\$ 5,7 bi**, 76% do valor prometido.

Município submete o(s) projeto(s) ao Governo do Estado para que seja celebrado o instrumento de repasse de recursos;



O instrumento usado depende do valor do aporte:

Até **R\$ 5 milhões** o repasse ocorre mediante Transferência Especial Voluntária (PIX). Acima deste valor é realizado um convênio.

INSTRUMENTOS E VALORES PLANO 1000 (EXTINTO)

Utilizando-se do critério adotado (valores pagos de convênios em 2022 e transferidos via PIX aos 73 Municípios que celebraram o Convênio de Adesão), chega-se aos seguintes números:

Valor prometido Plano 1000	7.338.473.000,00	Diferença:
Valor dos convênios de Adesão	5.752.000.000,00	1.586.473.000,00
Valor aprovado	2.920.001.899,75	2.831.998.100,25
Valor pago	852.443.156,39	
Valor a pagar	2.067.558.743,36	

TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS (CONVÊNIOS E TES)

SALDO BRUTO A PAGAR CONVÊNIOS (Municípios)	>	R\$ 1,2 Bi
SALDO BRUTO A PAGAR CONVÊNIOS (Ent. Priv. e consórcios)	>	R\$ 0,3 Bi
SALDO BRUTO A PAGAR TE (Municípios)	>	R\$ 2,1 Bi
		▼
<u>TOTAL SALDO BRUTO A PAGAR</u>		R\$ 3,6 Bi

TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS (CONVÊNIOS E TES)

TOTAL SALDO BRUTO A PAGAR

R\$ 3,6 Bi

VALOR REDUZIDO TE (economia com licitações)	>	R\$ 99 Mi*	
VALOR SUSPENSO TE (TE sem valor repassado)	>	R\$ 1,2 Bi	Portaria 566/2022 (R\$900 milhões) + R\$290 milhões ref. TE sem repasse
		▼	
SALDO LÍQUIDO A PAGAR TE	>	R\$ 0,9 Bi	
SALDO LÍQUIDO A PAGAR CONVÊNIOS	>	R\$ 1,4 Bi	
		▼	

TOTAL SALDO LÍQUIDO A PAGAR

R\$ 2,3 Bi

*84 milhões de economia em licitação + 15 milhões de ajustes (exclusão de informações inconsistentes)

QUESTIONAMENTOS DO MPSC E TCE

MINISTÉRIO PÚBLICO

O Ministério Público do Estado de Santa Catarina emitiu a Recomendação n. 001/2022/CECCON pela suspensão dos repasses PIX por considerar inconstitucional a alteração da CE que criou o instrumento. O Estado apresentou defesa e aguarda por nova manifestação do MPSC. Os fundamentos do MPSC são:

- Transferências especiais aplicam-se **exclusivamente às emendas parlamentares impositivas**;
- O Estado de Santa Catarina não poderia estender o alcance das transferências especiais para contemplar transferências voluntárias;
- Transferências voluntárias exigem **formalização de convênio e regularidade fiscal e tributárias** dos beneficiados;
- Violação às normas gerais de Direito Financeiro, de transparência orçamentária e do princípio da impessoalidade;

TRIBUNAL DE CONTAS

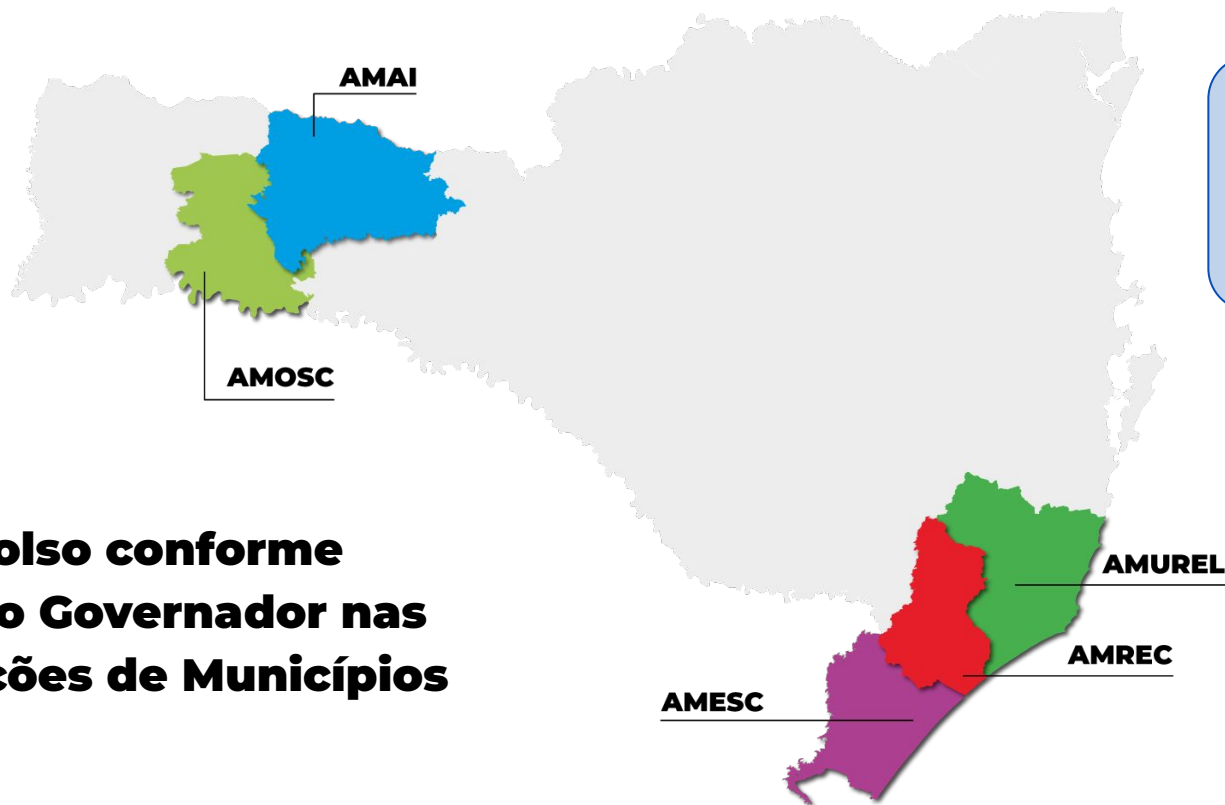
No TCE/SC também estão tramitando diversos processos envolvendo o procedimento, a exemplo do RLI 21/0060530Q em que a área técnica igualmente recomendou a suspensão do PIX e o Tribunal Pleno determinou pela Decisão n. 1592/2022:

- Exigência da **apresentação de prestação de contas final**;
- Disponibilização de ferramenta que possibilite a **emissão de relatórios e controle das transferências especiais**;
- Disponibilização de forma clara a situação das proposituras de transferências especiais **no SIGEF**;
- Demonstração da capacidade operacional das unidades gestoras concedentes para o recebimento e análise das prestações de contas dos recursos transferidos ;
- **Inclusão no SIGEF** de funcionalidades necessárias ao **controle, registro e contabilização** da concessão dos recursos e suas respectivas **prestações de contas**.

Auditoria da CGE apontou inconsistências na contabilização dos valores repassados por meio do PIX, o que pode ocasionar ressalvas nas contas do governo.

O PIX se transformou pouco a pouco num convênio, regras foram sendo criadas ao longo do tempo (portarias da SEF) tentando adequar o modelo aos ditames legais, principalmente no tocante a exigência de análise e apresentação da prestação de contas. Em suma, atualmente o PIX pode ser comparado a um "convênio" com sistema informatizado incipiente, sem vários dos controles utilizados pelo SIGEF para gestão de um convênio tradicional.

CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO

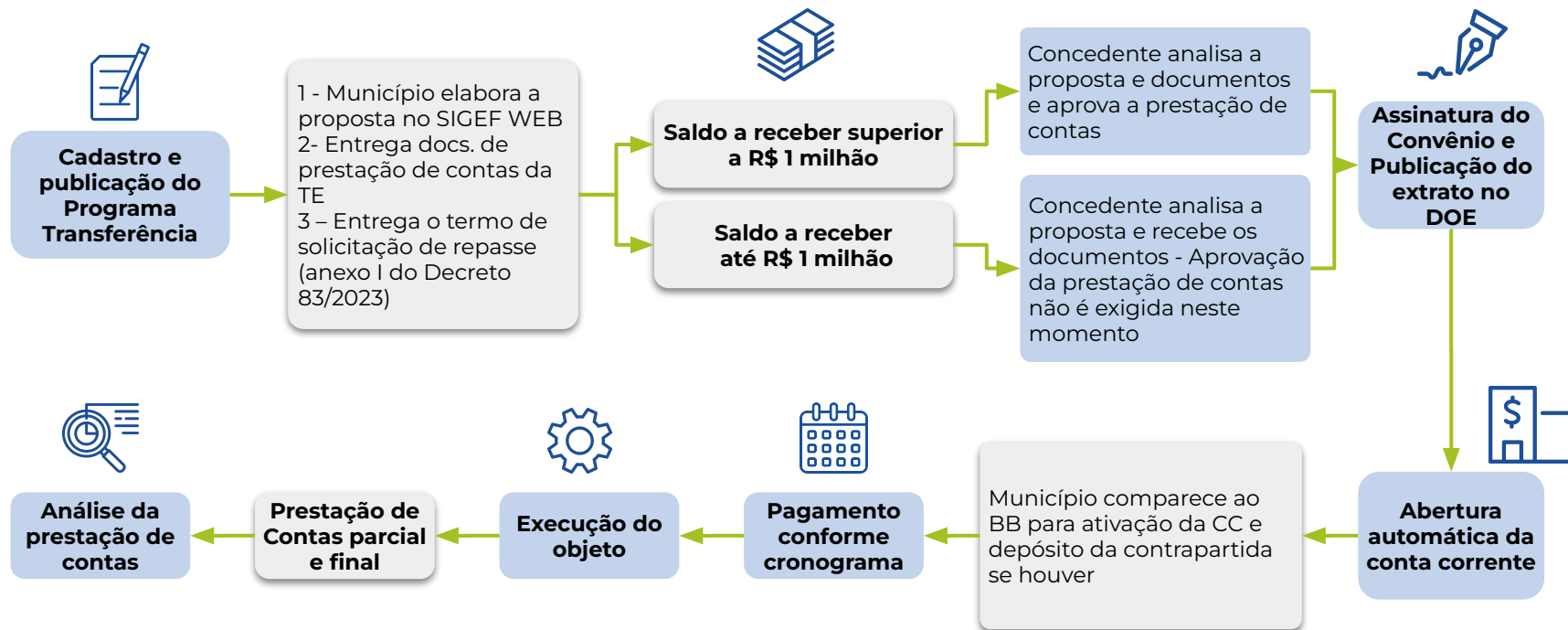


**Esforço
para visitar
todas em
até
45 dias**

Desembolso conforme visitas do Governador nas Associações de Municípios

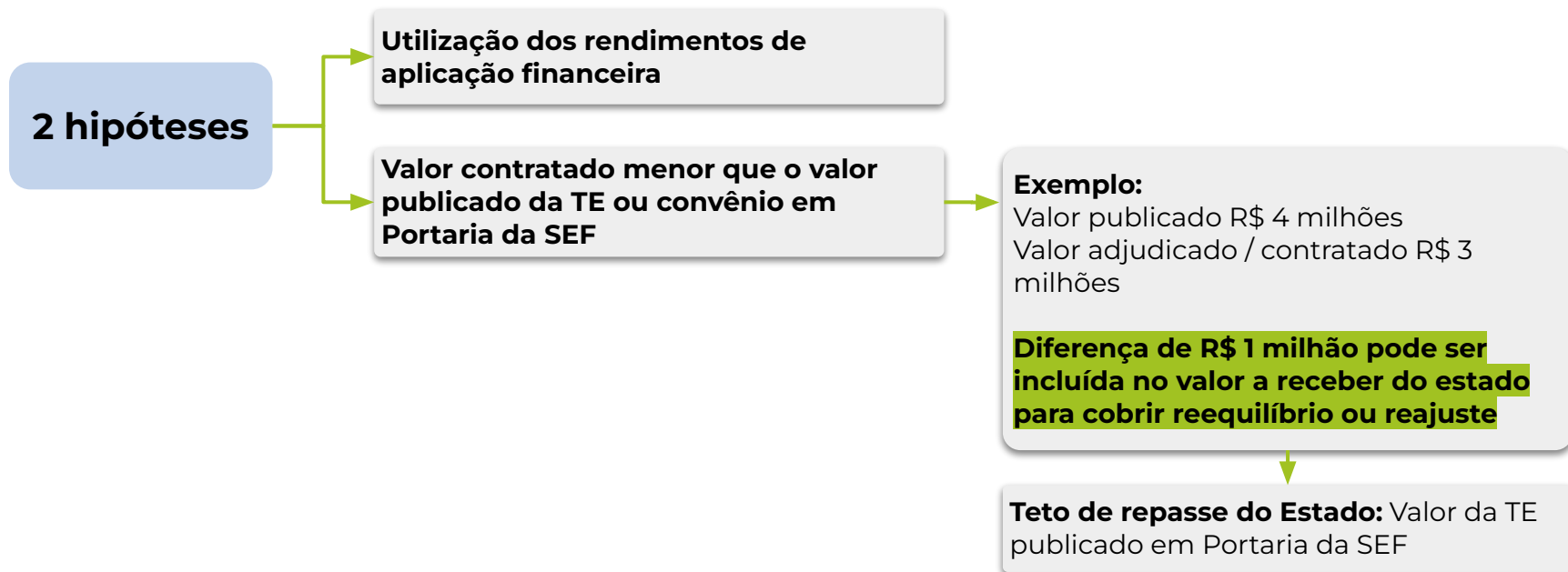
ETAPAS DA CELEBRAÇÃO DE UM CONVÊNIO

Decreto 83/2023



REEQUILÍBRIO E REAJUSTE

Transferências



PAFISC

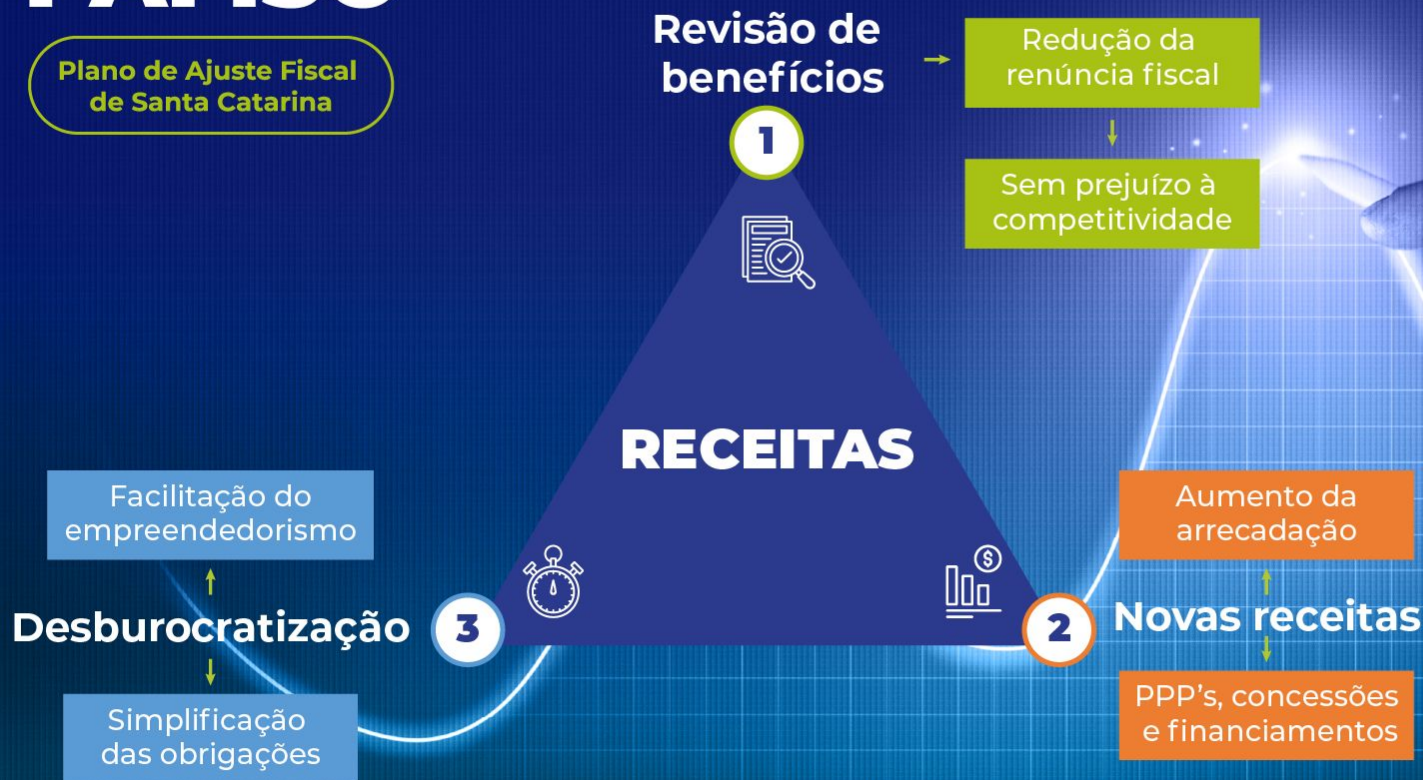
**Plano de Ajuste Fiscal
de Santa Catarina**



Infográfico
bit.ly/infopafisc

PAFISC

Plano de Ajuste Fiscal
de Santa Catarina



RESUMO DAS AÇÕES

1

**Revisão dos
benefícios
fiscais**



2 ações

2

**Novas
receitas**



12 ações

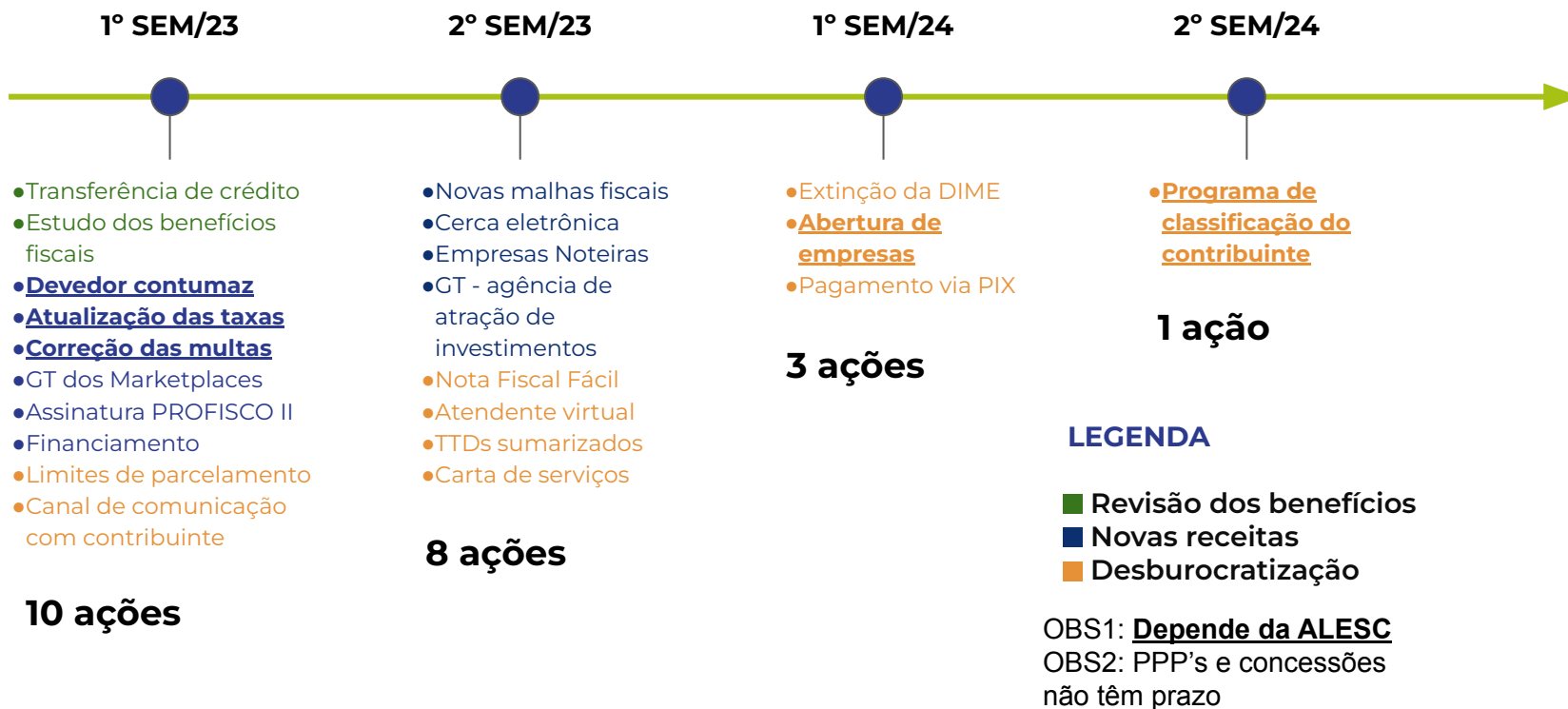
3

**Medidas de
desburocratização**



10 ações

CRONOGRAMA

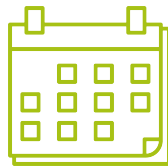


POTENCIAL DE RETORNO



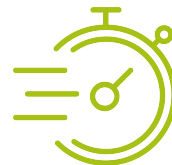
R\$ 2,1

BILHÕES/ANO
EM RECEITAS
TRIBUTÁRIAS



R\$ 1,7

BILHÃO EM
FINANCIAMENTOS



20%

DE REDUÇÃO DE
BUROCRACIA

PAFISC

Plano de Ajuste Fiscal
de Santa Catarina

Despesa →

Otimização
dos Recursos

Qualificação do
Gasto Público

1



DESPESAS

Repactuação de
recursos aos municípios

Transferências

Readequação dos
instrumentos de repasse

3



2

Folha

Novos desafios
da economia

Qualificação do
quadro de pessoal

RESUMO DAS AÇÕES



Despesa



29 itens



Folha



9 itens



Transferências



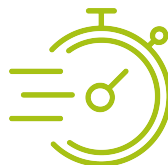
**2 novos
modelos de
convênios**

POTENCIAL DE ECONOMIA



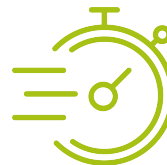
R\$ 2,2

BILHÕES/ANO EM
REDUÇÃO DE
DESPESAS/FOLHA



40%

DE REDUÇÃO DA
BUROCRACIA NA
TRANSIÇÃO DE PARA
PAGAMENTO DE
SALDOS PARA TEs



30%

DE REDUÇÃO NA
BUROCRACIA PARA
NOVO MODELO DE
CONVÊNIO

OBRIGADO



GOVERNO DE
**SANTA
CATARINA**